Ассоциация саморегулируемая организация
«КОММУНЖИЛРЕМСТРОЙ»
Адрес юридический: 450005, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул.50-летия Октября, д.11, корп.2
Адрес исполнительного органа: 450005, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул.50-летия Октября, д.11, корп.2
Контактный телефон/факс: 8 (347) 293-46-02, 8 (347) 293-46-20 , e-mail: nv@komrstroy.ru
ОГРН 1090200002034 , ИНН 0278900220 КПП 027801001
Расчетный счет № 40703810019000000016 в филиал «ИнвестКапиталБанк» АО «СМП Банк»
Кор/счет № 30101810480730000875, БИК 048073875

Исх. № 932 от 24.09.2018 г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы
По Республике Башкортостан
Адрес: 450008, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Пушкина, 95
тел.: (347) 273-34-05, факс: (347) 272-58-82
Канцелярия: (347) 276-17-93
E-mail: to02@fas.gov.ru

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан
Вх. № 13719
«25» 09 2018 г.

Заказчик:
НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ФОНД "РЕГИОНАЛЬНЫЙ ОПЕРАТОР КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА ОБЩЕГО ИМУЩЕСТВА В МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМАХ, РАСПОЛОЖЕННЫХ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН"
Адрес: Российская Федерация, 450059, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, ДОМ 7/А
Т ел. 216-32-43
E-mail: regoper-torgi@mail.ru
Контактное лицо: Шепелева Любовь Борисовна

Лицо, подающее жалобу:
Ассоциация саморегулируемая организация «Коммунжилремстрой»
Адрес: 450005, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул. 50-летия Октября, д.11, корп. 2
ИНН 0278900220/ КПП 027801001
Контактный телефон 8(347)293-46-02
Электронная почта nv@komrstroy.ru
ФИО руководителя / должность: Аднасурин Вадим Энгельсович / Директор

Оператор электронной площадки в сети «Интернет» http://etp.zakazrf.ru

Объект закупки: Выполнение строительно-монтажных работ по капитальному ремонту фасада многоквартирных домах расположенных по адресу: Республика Башкортостан, ГО: г. Уфа, г. Октябрьский, г. Салават, г. Нефтекамск, МР Белорецкий район.

Номер извещения на Официальном сайте
Единой информационной системы в сфере закупок: № 200150000011800146

Жалоба на действие Заказчика.

В соответствии с частью 11 статьи 55.13 Градостроительного кодекса Российской Федерации: «Саморегулируемая организация имеет право осуществлять общественный контроль в сфере закупок». СРО «Коммунжилремстрой» представляет интересы 406 организаций.

В рамках осуществления общественного контроля Ассоциация саморегулируемая организация «Коммунжилремстрой» (далее – Ассоциация) произвела независимый мониторинг извещения о проведении электронного аукциона №200150000011800146 на соответствие требованиям действующего законодательства Российской Федерации.

По результатам анализа выявлено следующее:

1. У заказчика отсутствует описание объекта закупки, а именно отсутствует проектная документация.

В соответствии с частью 6 статьей 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе *в соответствии с проектной документацией.*

Гражданский кодекс, § 3. Строительный подряд.

Статья 740. Договор строительного подряда

П. 2. Договор строительного подряда заключается на строительство или реконструкцию предприятия, здания (в том числе жилого дома), сооружения или иного объекта, а также на выполнение монтажных, пусконаладочных и иных неразрывно связанных со строящимся объектом работ. Правила о договоре строительного подряда *применяются также к работам по капитальному ремонту* зданий и сооружений, если иное не предусмотрено договором.

Статья 709. Цена работы.

3. Цена работы может быть определена путем составления сметы.

Статья 743. Техническая документация и смета

1. Подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с *технической документацией, определяющей объем, содержание работ* и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

2. Договором строительного подряда должны быть определены состав и содержание технической документации, а также должно быть предусмотрено, какая из сторон и в какой срок должна предоставить соответствующую документацию.

Таким образом, Гражданский Кодекс определяет смету как обоснование цены, а техническую документацию – как определяющую объем, содержание, виды выполняемых работ.

Что нам говорит 384 Федеральный Закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»?

Глава 3. Требования к результатам инженерных изысканий и проектной документации в целях обеспечения безопасности зданий и сооружений.

Статья 15. Часть 10. Проектная документация здания или сооружения должна использоваться в качестве основного документа при принятии решений об обеспечении безопасности здания или сооружения на всех последующих этапах жизненного цикла здания или сооружения.

Таким образом, при отсутствии проектной документации невозможно принятие решения об обеспечении безопасности здания или сооружения.

А за безопасность несет ответственность лицо, осуществляющее капитальный ремонт объекта капитального строительства, о чем нам прямо говорит Градостроительный Кодекс: статья 52, часть 3. «Лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации».

Кроме того, статья 34 Федерального закона №384 обозначает требования к строительным материалам и изделиям, применяемым в процессе строительства зданий и сооружений

Ч. 1. Строительство здания или сооружения должно осуществляться с применением строительных материалов и изделий, обеспечивающих соответствие здания или сооружения требованиям настоящего Федерального закона и проектной документации.

Ч. 3. Лицо, осуществляющее строительство здания или сооружения, в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности должно осуществлять контроль за соответствием применяемых строительных материалов и изделий, в том числе строительных материалов, производимых на территории, на которой осуществляется строительство, требованиям проектной документации в течение всего процесса строительства.

Таким образом, чтобы подрядчик, понимал, о чем идет речь в закупке, мог обеспечить безопасность здания и сооружения и применял соответствующие материалы, при осуществлении закупки необходимо публиковать проектную документацию.

Данное требование разъясняется Президиумом Верховного Суда Российской Федерации от «28» июня 2017 года в «Обзоре судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд» в пункте 5 - При закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства проектно-сметная документация подлежит размещению в составе документации о закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. В том числе - отсутствие в документации информации о технических характеристиках работ, требованиях к их безопасности, результату работ, в том числе отсутствие проектной документации в полном объеме, не позволяет определить потребности заказчика и приводит к невозможности формирования участником закупки предложения по исполнению государственного (муниципального) контракта.
То же самое говорится в Обзоре судебной практики от 16 мая 2018 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»: при закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства проектная документация в полном объеме подлежит размещению в составе документации о закупке.

Пункт 1 Постановления Правительства Р.Ф. от 16.02.2008 N 87 "О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию" устанавливает состав разделов проектной документации и требования к содержанию этих разделов:

а) при подготовке проектной документации на различные виды объектов капитального строительства;

б) при подготовке проектной документации в отношении отдельных этапов строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства.

А пункт 3 данного Постановления разъясняет, что проектная документация состоит из текстовой и графической частей.

Текстовая часть содержит сведения в отношении объекта капитального строительства, описание принятых технических и иных решений, пояснения, ссылки на нормативные и (или) технические документы, используемые при подготовке проектной документации и результаты расчетов, обосновывающие принятые решения.

Графическая часть отображает принятые технические и иные решения и выполняется в виде чертежей, схем, планов и других документов в графической форме.

Подытоживая все перечисленное, мы утверждаем, что основные Федеральные законы, такие как Градостроительный Кодекс РФ, Гражданский Кодекс РФ, «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», устанавливают требование предоставлять проектную, техническую и сметную документацию, как описание объекта закупки.

2. В пункте 10.2 проекта договора заказчиком установлен срок оплаты выполненных работ в течение **360 (трехсот шестидесяти)** календарных дней с момента подписания документов заказчиком. Указанный срок оплаты считаем не обоснованным и ведущим к ограничению участников закупки.

3. Укрупнение закупки с начальной максимальной ценой контракта 507 076 849,66 рублей и размером обеспечения заявки на участие в электронном аукционе 25 353 842,48 при количестве объектов 70 шт. крайне ограничивает количество потенциальных участников. В соответствии с Градостроительным кодексом, для заключения договора строительного подряда свыше 500 млн. рублей, необходимо иметь третий уровень ответственности члена саморегулируемой организации. Взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств для третьего уровня составляет 4,5 млн. рублей, а в компенсационный фонд возмещения вреда – 1,5 млн. рублей.

Территориально объекты находятся в разных сторонах Республики Башкортостан, что дополнительно ограничивает количество участников закупки и ведет к удорожанию.

В данном лоте также усматривается нарушение статьи 17 части 1 Федерального Закона № 135 «О защите конкуренции», а именно, п.2 - создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Таким образом, при размещении извещения о проведении электронного аукциона №200150000011800146 были допущены нарушения законодательства Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, прошу Вас:

1. Отменить электронный аукцион на «Выполнение строительно-монтажных работ по капитальному ремонту фасада многоквартирных домах расположенных по адресу:

Республика Башкортостан, ГО: г. Уфа, г. Октябрьский, г. Салават, г. Нефтекамск, МР Белорецкий район.».

2. Обязать Заказчика привести документацию электронного аукциона в соответствие с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, в части требования к участнику закупки, а именно:
   - разместить проектную документацию, график выполнения работ (услуг), включая стоимость этапов выполнения работ (услуг), в соответствии с проектной документацией;
   - установить обоснованный законодательством Российской Федерации срок оплаты выполненных работ.
   - разделить предмет электронного аукциона на несколько более мелких лотов, не более 60 млн. рублей, для участия организаций – членов СРО, имеющих 1 уровень ответственности.

Директор Аднасурин В.Э.

Исп.: Мачула А.А.
(347) 293-46-02