



КонсультантПлюс

"Обзор административной практики в сфере
закупок для государственных и
муниципальных нужд (май 2024 года)"
(Управление контроля размещения
государственного заказа ФАС России)
(Подготовлен для системы КонсультантПлюс,
2024)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

www.consultant.ru

Дата сохранения: 12.07.2024

Подготовлен для системы КонсультантПлюс

ОБЗОР АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПРАКТИКИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД (МАЙ 2024 ГОДА)

Материал подготовлен с использованием правовых актов
по состоянию на 31 мая 2024 года

1. При проведении закупки на выполнение работ по строительству, реконструкции особо опасных, технически сложных, уникальных объектов установление в извещении о проведении конкурса двух дополнительных требований к участникам закупки неправомерно и влечет административную ответственность должностного лица.

Заказчик, Уполномоченный орган проводили открытый конкурс в электронной форме на право заключения контракта на выполнение проектно-изыскательских работ, работ по капитальному строительству, поставке и монтажу общинженерного и технологического оборудования по объекту "Центр управления".

В ФАС России поступила жалоба заявителя, содержащая информацию о возможных признаках нарушения [Закона](#) о контрактной системе в действиях Заказчика, Уполномоченного органа при проведении Заказчиком, Уполномоченным органом, Оператором электронной площадки Конкурса.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с [пунктом 1 части 15 статьи 99](#) Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с [частью 2 статьи 31](#) Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию: финансовых ресурсов для исполнения контракта; на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта; опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации; необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно [части 4 статьи 31](#) Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 2 статьи 31](#) Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В соответствии с [частью 6 статьи 31](#) Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований [Закона](#) о контрактной системе.

Указанные дополнительные требования, а также перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки таким требованиям, установлены [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 N 2571 "О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление N 2571).

В соответствии с [позицией 6](#) Приложения к Постановлению N 2571 при выполнении работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности к участникам закупки предъявляются дополнительные требования о наличии у участника закупки опыта исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

При этом согласно [позиции 13](#) Приложения к Постановлению N 2571 при выполнении работ по строительству, реконструкции особо опасных, технически сложных, уникальных объектов капитального строительства к участникам закупки предъявляются дополнительные требования о наличии у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

1) опыта исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции особо опасного, технически сложного, уникального объекта капитального строительства;

2) опыта выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции особо опасного, технически сложного, уникального объекта капитального строительства.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса Уполномоченным органом установлены дополнительные требования одновременно по [позициям 6 и 13](#) Приложения к Постановлению N 2571.

Согласно извещению о проведении Конкурса объектом закупки является выполнение проектно-изыскательских работ, работ по капитальному строительству, поставке и монтажу общинженерного и технологического оборудования по объекту "Центр управления - Иркутская область, г. Иркутск, территория Федерального государственного бюджетного учреждения науки Ордена Трудового Красного Знамени Института солнечно-земной физики Сибирского отделения Российской академии наук".

При этом в силу [подпункта 5 пункта 1 статьи 48.1](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) к особо опасным и технически сложным объектам относятся объекты космической инфраструктуры.

Согласно [абзацам 6, 12 пункта 1 статьи 18](#) Закона Российской Федерации от 20.08.1993 N 5663-1 "О космической деятельности" (далее - Закон о космической деятельности) космическая инфраструктура Российской Федерации включает в себя в том числе пункты приема, хранения и обработки информации, а также другие наземные сооружения и технику, используемые при осуществлении космической деятельности.

Кроме того, в соответствии с [пунктом 1 статьи 2](#) Закона о космической деятельности под космической деятельностью понимается любая деятельность, связанная с непосредственным проведением работ по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела.

С учетом изложенного результатом выполненных работ по контракту, заключаемому по результатам проведения Конкурса, является ввод особо опасного, технически сложного, уникального объекта, предусмотренного извещением о проведении Конкурса, в эксплуатацию, в связи с чем необходимо устанавливать дополнительное требование по [позиции 13](#) Приложения к Постановлению N 2571.

Вместе с тем положениями [Постановления N 2571](#) не предусмотрены случаи установления одновременно двух дополнительных требований к участникам закупок при проведении закупок на выполнение работ по строительству, реконструкции особо опасных, технически сложных, уникальных объектов.

С учетом изложенного действия Уполномоченного органа, установившего в извещении о проведении Конкурса одновременно дополнительные требования к участникам закупки по [позициям 6 и 13](#) Приложения к Постановлению N 2571, нарушают требования [части 6 статьи 31](#) Закона о контрактной системе.

Проанализировав все материалы дела, Комиссия ФАС России передала их для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении должностному лицу ФАС России.

В соответствии со [статьей 107](#) Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно [части 4 статьи 7.30](#) КоАП РФ за установление требований к участникам закупки, не предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа.

Должностное лицо ФАС России, рассмотрев материалы дела, приняло решение о возбуждении дела и составлении протокола об административном правонарушении, установив при этом субъект административного правонарушения.

По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении должностное лицо ФАС России не усмотрело признаков малозначительности совершенного правонарушения и приняло решение о привлечении должностного лица Уполномоченного органа к административной ответственности в виде административного штрафа.

([Постановление](#) ФАС России от 15.05.2024 по делу N 28/04/7.30-1140/2024)

2. Формирование заказчиком предмета закупки путем объединения в один лот потребности в технических средствах реабилитации на территории всей страны приводит к необоснованному ограничению числа участников закупки и влечет

административную ответственность должностного лица заказчика.

Заказчик проводил открытый аукцион в электронной форме на право заключения контракта на поставку технических средств реабилитации для обеспечения в 2024 году получателей.

В ФАС России поступила жалоба заявителя, содержащая информацию о возможных признаках нарушения [Закона](#) о контрактной системе в действиях Заказчика при проведении Заказчиком, Оператором электронной площадки Аукциона.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с [пунктом 1 части 15 статьи 99](#) Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с [пунктом 2 статьи 8](#) Закона о контрактной системе запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям [Закона](#) о контрактной системе, в том числе приводят к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно [пункту 1 части 2 статьи 42](#) Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено [Законом](#) о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со [статьей 33](#) Закона о контрактной системе.

[Пунктом 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно приложению к описанию объекта закупки извещения о проведении Аукциона поставка технических средств реабилитации в общем количестве 182 929 641 шт. осуществляется в сроки от 20 до 60 дней в 89 субъектов Российской Федерации.

Кроме того, [пунктом 3.3.24](#) Проекта контракта установлено, что получателям согласно реестру получателей технических средств реабилитации в пределах административных границ субъектов Российской Федерации необходимо предоставить право выбора получения товара, в том числе в стационарных пунктах выдачи, организованных в соответствии с [Приказом](#) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30.07.2015 N 527н "Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере труда, занятости и социальной защиты населения, а также оказания им при этом необходимой помощи".

[Частью 2.1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе установлено, что, если при применении конкурентных способов начальная (максимальная) цена контракта, сумма начальных (максимальных) цен контрактов (в случае проведения совместного конкурса или аукциона) составляет двадцать миллионов рублей и более, заказчик (за исключением случая осуществления

закупок, в отношении участников которых Правительством Российской Федерации установлены дополнительные требования в соответствии с [частью 2 статьи 31](#) Закона о контрактной системе) устанавливает дополнительное требование об исполнении участником закупки (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору должна составлять не менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно извещению о проведении Аукциона НМЦК составляет 5 763 096 147,66 руб., в связи с чем для соответствия требованиям [части 2.1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе участникам закупки необходимо представить сведения об исполненном контракте на сумму не менее 1 152 619 229,53 руб.

Объединение Заказчиком в один лот поставки технических средств реабилитации на территории всей страны приводит к увеличению НМЦК, суммы обеспечения заявки, суммы обеспечения исполнения государственного контракта, а также цены исполненного договора, представляемого участниками Аукциона в соответствии с [частью 2.1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе, что не позволяет принять участие в Аукционе субъектам малого и среднего предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям, а также иным организациям, осуществляющим предпринимательскую деятельность на территории Российской Федерации.

Совокупность требований, указанных в описании объекта закупки извещения о проведении Аукциона, приводит к необоснованному ограничению количества потенциальных участников Аукциона.

С учетом изложенного вышеуказанные действия Заказчика нарушают требования [пункта 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе.

Проанализировав все материалы дела, Комиссия ФАС России передала их для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении должностному лицу ФАС России.

В соответствии со [статьей 107](#) Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно [части 4.1 статьи 7.30](#) КоАП РФ за включение в описание объекта закупки требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа.

Должностное лицо ФАС России, рассмотрев материалы дела, приняло решение о возбуждении дела и составлении протокола об административном правонарушении, установив

при этом субъект административного правонарушения.

По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении должностное лицо ФАС России не усмотрело признаков малозначительности совершенного правонарушения и приняло решение о привлечении должностного лица Заказчика к административной ответственности.

([Постановление](#) ФАС России от 13.05.2024 по делу N 28/04/7.30-590/2024)

3. Установление в извещении требования к участникам закупки о наличии членства в СРО одновременно в области архитектурно-строительного проектирования и в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства неправомерно и влечет административную ответственность должностного лица.

Заказчик, Уполномоченный орган проводили открытый конкурс в электронной форме на право заключения контракта на выполнение проектно-изыскательских работ, работ по капитальному строительству, поставке и монтажу общинженерного и технологического оборудования по объекту: "Нагревный стенд".

В ФАС России поступила жалоба заявителя, содержащая информацию о возможных признаках нарушения [Закона](#) о контрактной системе в действиях Заказчика, Уполномоченного органа при проведении Заказчиком, Уполномоченным органом, Оператором электронной площадки Конкурса.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с [пунктом 1 части 15 статьи 99](#) Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93](#) Закона о контрактной системе, заказчик устанавливает требования к участникам закупки, предусмотренные законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно [части 6 статьи 31](#) Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований [Закона](#) о контрактной системе.

В соответствии с [частью 2 статьи 52](#) ГрК РФ работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено [статьей 52](#) ГрК РФ.

[Частью 1 статьи 55.8](#) ГрК РФ установлено, что индивидуальный предприниматель или

юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, если иное не установлено [ГрК РФ](#).

В соответствии с извещением о проведении Конкурса объектом закупки является выполнение проектно-изыскательских работ, работ по капитальному строительству, поставке и монтажу общинженерного и технологического оборудования по объекту: "Нагревный стенд - Иркутская область, Ангарский район, пос. Одинск, территория Обсерватории нелинейной радиофизики Федерального государственного бюджетного учреждения науки Ордена Трудового Красного Знамени Института солнечно-земной физики Сибирского отделения Российской академии наук".

В извещении о проведении Конкурса установлено требование, указанное в [части 1 статьи 55.8](#) ГрК РФ. Уровни ответственности, размеры взносов указаны в пункте 1.4.8 требований к содержанию, составу заявки на участие в Конкурсе.

При этом результатом выполняемых работ по контракту, заключаемому по результатам проведения Конкурса, является ввод объекта капитального строительства, который относится к категории особо опасных, технически сложных, уникальных объектов, в эксплуатацию, в связи с чем участник закупки в силу требований законодательства Российской Федерации должен являться членом саморегулируемой организации в области строительства.

В целях обеспечения конкуренции заказчик должен устанавливать требования к участникам закупки о наличии членства в саморегулируемой организации, область регулирования которой соотносится с результатом работ, являющихся объектом закупки.

С учетом изложенного действия Уполномоченного органа, установившего в Извещении требование к участникам закупки о наличии членства в СРО одновременно в области архитектурно-строительного проектирования и в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, нарушают требования [части 6 статьи 31](#) Закона о контрактной системе.

Проанализировав все материалы дела, Комиссия ФАС России передала их для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении должностному лицу ФАС России.

В соответствии со [статьей 107](#) Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно [части 4 статьи 7.30](#) КоАП РФ за установление требований к участникам закупки, не предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа.

Должностное лицо ФАС России, рассмотрев материалы дела, приняло решение о возбуждении дела и составлении протокола об административном правонарушении, установив при этом субъект административного правонарушения.

По итогам рассмотрения дела об административном правонарушении должностное лицо ФАС России не усмотрело признаков малозначительности совершенного правонарушения и приняло решение о привлечении должностного лица Уполномоченного органа к административной ответственности в виде административного штрафа.

([Постановление](#) ФАС России от 15.05.2024 по делу N 28/04/7.30-1144/2024)

4. Формирование инструкции, не позволяющей однозначным образом определить порядок заполнения в заявке на участие в закупке сведений в отношении характеристик предлагаемого к поставке товара, неправомерно и влечет административную ответственность должностного лица заказчика.

Заказчик проводил открытый аукцион в электронной форме на право заключения контракта на поставку мебели для нужд министерства.

В ФАС России поступила жалоба заявителя, содержащая информацию о возможных признаках нарушения [Закона](#) о контрактной системе в действиях Заказчика при проведении Заказчиком, Оператором электронной площадки Аукциона.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с [пунктом 1 части 15 статьи 99](#) Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с [частью 1 статьи 42](#) Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

[Пунктом 1 части 2 статьи 42](#) Закона о контрактной системе установлено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено [Законом](#) о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со [статьей 33](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении требований к товарам, при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Пунктом 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с описанием объекта закупки извещения о проведении Аукциона, являющимся приложением N 1 к Извещению (далее - Описание объекта закупки), объектом закупки является поставка мебели для нужд министерства (далее - Товар).

Разделом 6 Описания объекта закупки предусмотрены требования к функциональным, техническим, качественным характеристикам и объем поставляемого Товара.

Так, например, позицией 10 раздела 6 Описания объекта закупки предусмотрены требования к характеристикам товара "Кресло офисное (тип 2)", в том числе дополнительные характеристики: "Минимальная высота кресла: не менее 1 200 миллиметров; максимальная высота кресла: не менее 1 280 миллиметров; ширина кресла: не менее 750 миллиметров; минимальная высота до сиденья: не менее 450 миллиметров; максимальная высота до сиденья: не менее 520 миллиметров".

Вместе с тем инструкция по заполнению заявки на участие в закупке, являющаяся приложением N 3 к Извещению (далее - Инструкция), не содержит порядок представления характеристик, указанных в Описании объекта закупки с использованием словосочетаний "не менее", "не более", союза "или", а также с использованием символов " $\div$ ", "<", ">", " $\geq$ ".

Также инструкция не содержит положений о необходимости заполнения заявки таким образом, чтобы определенные характеристики товара, указанные участником в заявке, при математических подсчетах соответствовали друг другу.

Учитывая изложенное, исходя из положений Инструкции, невозможно прийти к однозначному выводу о порядке заполнения сведений участником закупки в заявке. И как следствие, Комиссия заказчика не вправе отклонять заявку участника за несоответствие характеристик товара требованиям, которые не формализованы в Инструкции должным образом.

Таким образом, действия Заказчика, ненадлежащим образом сформировавшего Инструкцию, нарушают требования пункта 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Проанализировав все материалы дела, Комиссия ФАС России передала их для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении должностному лицу ФАС России.

В соответствии со статьей 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ за размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской

Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа.

Должностное лицо ФАС России, рассмотрев материалы дела, приняло решение о возбуждении дела и составлении протокола об административном правонарушении, установив при этом субъект административного правонарушения.

По итогам рассмотрения дела должностное лицо ФАС России приняло решение о привлечении должностного лица Заказчика к административной ответственности в виде административного штрафа.

([Постановление](#) ФАС России от 16.05.2024 по делу N 28/04/7.30-1034/2024)

5. Ненадлежащее применение порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе в отношении заявки участника закупки влечет административную ответственность комиссии по осуществлению закупок заказчика.

Заказчик проводил открытый конкурс в электронной форме на право заключения контракта на содержание действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального значения (устройство защитных слоев, слоев износа и поверхностной обработки), восстановление дорожной одежды на участках с пучинистыми и слабыми грунтами.

В ФАС России поступило обращение, содержащее информацию о возможных признаках нарушения [Закона](#) о контрактной системе в действиях Заказчика, Комиссии по осуществлению закупок Заказчика при проведении Заказчиком, Комиссией по осуществлению закупок Заказчика, Оператором электронной площадки Конкурса.

В результате осуществления в соответствии с [пунктами 2, 3 части 15 статьи 99](#) Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия ФАС России установила следующее.

[Пунктом 4 части 1 статьи 32](#) Закона о контрактной системе установлено, что для оценки заявок участников закупки заказчик использует критерий "Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации".

Согласно [пункту 11 части 1 статьи 42](#) Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию о критериях оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе.

[Пунктом 2.1.2](#) раздела III порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе (далее - Порядок оценки) установлено, что по детализирующему показателю "Наибольшая цена

одного из исполненных участников закупки договоров" (далее - Детализирующий показатель "Наибольшая цена договора") показателя "Наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта" критерия "Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации: наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта" (далее - Критерий) к оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры (в том числе заключенные и исполненные в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе), предусматривающие выполнение работ по ремонту, содержанию, капитальному ремонту, строительству, реконструкции автомобильной дороги.

К оценке принимаются исключительно исполненные договоры, при исполнении которых подрядчиком исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае начисления неустоек).

В соответствии с [подпунктом "б" пункта 1 части 11 статьи 48 Закона](#) о контрактной системе члены комиссии по осуществлению закупок не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок на участие в закупке, информации и документов в соответствии с [пунктом 2 части 10 статьи 48 Закона](#) о контрактной системе, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки, осуществляют оценку вторых частей заявок на участие в закупке, в отношении которых принято решение о признании соответствующими извещению об осуществлении закупки, по критерию, предусмотренному [пунктом 4 части 1 статьи 32 Закона](#) о контрактной системе (если такой критерий установлен извещением об осуществлении закупки).

Заказчиком 06.06.2023 сформирован с использованием электронной площадки протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в Конкурсе от 05.06.2023 N ПРОП2 (далее - Протокол).

Согласно Протоколу заявке участника закупки с идентификационным номером "К-91956" (далее - Участник закупки) по Детализирующему показателю "Наибольшая цена договора" Комиссией по осуществлению закупок Заказчика присвоено 0 баллов.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заказчика пояснил, что Комиссией по осуществлению закупок Заказчика не принят к оценке контракт Участника закупки от 06.07.2017 N 1002-17 на сумму 1 543 280 255,09 руб. (далее - Контракт) по Детализирующему показателю "Наибольшая цена договора", ввиду того, что у Заказчика имеется информация о претензиях со стороны заказчика по Контракту.

При этом отсутствуют документы и сведения, свидетельствующие о том, что при исполнении Контракта Участнику закупки предъявлялись требования об уплате неустоек (штрафов, пеней), которые не исполнены Участником закупки, а также иные доказательства, подтверждающие несоответствие Контракта требованиям Порядка оценки по Детализирующему показателю "Наибольшая цена договора".

С учетом изложенного указанные действия Комиссии по осуществлению закупок Заказчика нарушают требования [подпункта "б" пункта 1 части 11 статьи 48](#) Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного [частью 2 статьи 7.30](#) КоАП РФ.

Проанализировав все материалы дела, Комиссия ФАС России передала их для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении должностному лицу ФАС России.

В соответствии со [статьей 107](#) Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

За нарушение порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки, установленного конкурсной документацией, [частью 2 статьи 7.30](#) КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

Должностное лицо ФАС России, рассмотрев материалы дела, приняло решение о возбуждении дела и составлении протокола об административном правонарушении, установив при этом субъект административного правонарушения.

По итогам рассмотрения дела должностное лицо ФАС России приняло решение о привлечении председателя Комиссии по осуществлению закупок Заказчика к административной ответственности в виде административного штрафа.

([Постановление](#) ФАС России от 28.05.2024 по делу N 28/04/19.5-2537/2023)

О.В. Горбачева
Начальник Управления контроля размещения
государственного заказа ФАС России
