

**Правила закупочной деятельности:  
актуальные вопросы, изменения  
в законодательстве о контрактной  
системе.**

10 февраля 2021 года  
г. Уфа

**Порядок соблюдения требований законодательства РФ  
о контрактной системе**

**Носко**

**Татьяна Геннадьевна**

Начальник отдела сопровождения  
централизованных закупок  
Государственного комитета  
Республики Башкортостан по  
конкурентной политике

# Краткий обзор изменений законодательства о контрактной системе при закупках строительных работ

1. Из правил оценки заявок **в рамках ПП РФ от 28.11.2013 г. № 1085** исключили работы на особых объектах и автодорогах:

До 09.07.2020 года	После 09.07.2020 года
<p>11. «.....В случае осуществления закупки, по результатам которой заключается контракт на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, <u>сносу особо опасных, технически сложных и уникальных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения...</u>»</p>	<p>11. «.....В случае осуществления закупки, по результатам которой заключается контракт, <u>предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта), проведению работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - объекты культурного наследия), а также контракт, предусмотренный частями 16 (если контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства), 16.1 статьи 34 и частью 56 статьи 112 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон)....»</u></p>

## Краткий обзор изменений законодательства о контрактной системе при закупках строительных работ

2. Новый порядок оценки заявок **в рамках ПП РФ от 28.11.2013 года № 1085** будет действовать при закупках:

27.2. В случае осуществления закупки, по результатам которой заключается контракт, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта), проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, а также контракт, предусмотренный частями 16 (если контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства), 16.1 статьи 34 и частью 56 статьи 112 Федерального закона, по нестоимостному критерию оценки "квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" в документации о закупке устанавливается один или несколько следующих показателей:

- общая стоимость исполненных контрактов (договоров);
- общее количество исполненных контрактов (договоров);
- наибольшая цена одного из исполненных контрактов (договоров).

## Краткий обзор изменений законодательства о контрактной системе при закупках строительных работ

27.3. Для оценки заявок (предложений) по показателям, предусмотренным пунктом 27(2) настоящих Правил, в документации о закупке устанавливается и учитывается при оценке один или несколько следующих видов контрактов (договоров):

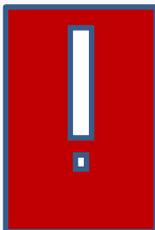
а) контракты (договоры), предусматривающие выполнение работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, относящихся к виду объекта капитального строительства, выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу которого является объектом закупки. К таким видам объектов капитального строительства относятся:

- объекты капитального строительства (за исключением линейных объектов);
- линейные объекты капитального строительства;
- особо опасные, технически сложные и уникальные объекты капитального строительства;
- объекты культурного наследия;

## Краткий обзор изменений законодательства о контрактной системе при закупках строительных работ

б) контракты (договоры), соответствующие виду контракта, заключаемого по результатам закупки. К таким видам контрактов (договоров) относятся:

- контракт, предусмотренный частью 16 статьи 34 Федерального закона (если контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта объекта капитального строительства соответствующего вида);
- контракт, предусмотренный частью 16.1 статьи 34 Федерального закона (в отношении предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта объекта капитального строительства соответствующего вида);
- контракт, предусмотренный частью 56 статьи 112 Федерального закона (в отношении предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта объекта капитального строительства соответствующего вида);
- контракт, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта объекта капитального строительства соответствующего вида;
- контракт, предметом которого является проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

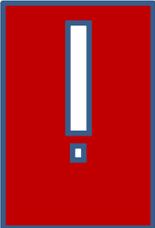


**В качестве нестоимостных критериев оценки используется только квалификация участника. Для оценки в документации устанавливается один или несколько показателей, касающихся исполненных контрактов (договоров) на строительные работы.**

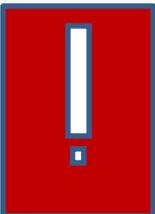
## Краткий обзор изменений законодательства о контрактной системе при закупках строительных работ

3. С 1 сентября 2020 года из обязательного аукционного перечня исключены следующие строительные закупки:

- 41.2 - здания и работы по возведению зданий;
- 42 - сооружения и строительные работы в области гражданского строительства;
- 43 - работы строительные специализированные.



Это значит, что заказчики могут проводить их как с помощью аукциона, так и посредством конкурса.



Дополнительные требования при проведении конкурса на строительные работы по ПП № 99 не устанавливаются.

## Краткий обзор изменений законодательства о контрактной системе при закупках строительных работ

4. Изменились доп.требования к участникам строительных закупок в рамках ПП РФ от 04.02.2015 г. № 99.

Скорректировали доптребования к участникам закупок "строительных" работ. В частности, снизился стоимостной порог таких закупок, при котором к участникам предъявляются доптребования. Так, при закупке работ по строительству, реконструкции линейного и нелинейного объекта капстроительства их придется устанавливать, если НМЦК:

- превышает 10 млн руб. - для федеральных нужд;
- превышает 5 млн руб. - для региональных и муниципальных нужд.

Период, за который учитывается строительный опыт, увеличили с 3 до 5 лет. Участники таких закупок не могут его подтвердить исполненным контрактом (договором) на капремонт или снос объекта. По новым правилам подтверждающие документы должны быть подписаны не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Схожие поправки предусмотрели и для закупки работ, перечисленных в п. п. 2.2 и 2.3 из приложения N 1.

## Изменения в Приложении № 1 ПП РФ от 04.02.2015г. № 99

Выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов РФ, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

### Что требуется

наличие **за последние 5 лет** до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять:

- не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), если НМЦК для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей;
- не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), если НМЦК превышает 100 млн. рублей;
- не менее 30 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), если НМЦК превышает 500 млн. рублей.

### Чем подтверждается

- копия исполненного контракта (договора);
- копия акта (актов) выполненных работ подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) **не ранее чем за 5 лет** до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;
- копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию. Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

## Изменения в Приложении № 1 ПП РФ от 04.02.2015г. № 99

**В отдельные основания вынесли закупку работ по капремонту, сносу линейного и нелинейного объекта капстроительства.** Так, при закупке работ по капремонту нелинейного объекта капстроительства участники могут подтвердить свой опыт (на выбор):

- любым исполненным контрактом (договором) на строительство, реконструкцию нелинейного объекта;
- исполненным контрактом (договором) на капремонт нелинейного объекта, который заключен по Закону N 44-ФЗ, N 223-ФЗ.

Перечень случаев, когда понадобятся доптребования, дополнили новой позицией. Их нужно устанавливать при закупке работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий, если НМЦК:

- превышает 10 млн руб. - для федеральных нужд;
- превышает 5 млн руб. - для региональных и муниципальных нужд.

## Изменения в Приложении № 1 ПП РФ от 04.02.2015г. № 99

Выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта), если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов РФ, муниципальных нужд - 5 млн. рублей

### Что требуется

наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

### Чем подтверждается

- копия исполненного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции ОКС (за исключением линейного объекта) либо копия контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с 44-ФЗ, или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с 223-ФЗ, на выполнение работ по капитальному ремонту ОКС (за исключением линейного объекта);
- копия актов выполненных работ подтверждающих стоимость исполненного контракта (договора). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;
- копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию. Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

# **Типичные случаи нарушения участниками закупок требований**

**ППРФ № 99 от 04.02.2015г.**

Основной проблемой, с которой столкнулся уполномоченный орган при рассмотрении заявок участников, это фиктивный опыт при закупках строительных работ.

### Например:

1. Строительство школы на 550 мест с интернатом на 140 мест в с.Акъяр на 466 473 910.97 рублей - победитель представил договор подряда № 14 от 9 апреля 2018 года между физической лицом и ООО на выполнение комплекса СМР на объекте «Строительство торгово-развлекательного комплекса по адресу: Республика Башкортостан, Кармаскалинский район, с. Улукулево, ул. Пушкина 7а». Цена договора составила 229 165 428, 44 рублей;
2. Реконструкция водовода Чишминский район национальный проект «Чистая вода» на 109 111 970.00 рублей – победитель представил договор подряда № 23ТС-п/2018 от 07.05.2018 на выполнение СМР по объекту «Реконструкция тепловых сетей г. Бавлы Бавлинский район Республики Татарстан, улица Энгельса, ул. Хади Такташа, ул. Гоголя от котельной № 28» заключенный между двумя ООО;
3. Строительство плавательного бассейна в с.Кармаскалы на 92 806 005.66 руб. – победитель ООО представил договор подряда от 4 февраля 2019 года № 2 между двумя ООО на кап.ремонт производственного помещения с пристроем на территории ООО «Благовещенский пластик» г. Благовещенск республики Башкортостан. Цена договора составила 70 532 639,42 рублей.

**Спасибо за внимание!**