



Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан

**Контроль и надзор в сфере закупок:
правоприменительная практика,
выявленные нарушения.**

**Исламгулов С.Ф.
Уфа, 2021**

Нарушения законодательства в сфере закупок

В 2020 году Башкортостанским УФАС России проведено 92 контрольных мероприятия в отношении закупок товаров, работ, услуг в рамках реализации национальных проектов, в частности «Здравоохранение», «Экология», «Наука», «Чистая вода», «Жилье и городская среда», «Демография», «Образование».

Наиболее часто встречающимися видами нарушений являются составление документации без учета внесенных изменений в законодательство о контрактной системе, установление излишних требований к составу второй части заявки.

Нарушения законодательства в сфере закупок



№ 0301300247620001024

Заказчик: УСРДиС Администрации г.Уфа

Предмет закупки: «Реконструкция транспортной развязки на пересечении проспекта Салавата Юлаева и ул. Заки Валиди»

НМЦК: 892 831 980,00 ₽

Нарушение: неверный способ определения поставщика

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 56.1 Закона о контрактной системе если поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны осуществить **только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации.** Перечень случаев и (или) порядок отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, устанавливаются в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 56 настоящего Федерального закона.

Нарушения законодательства в сфере закупок

В п.1 ч. 2 ст. 56 Закона о контрактной системе установлено: Заказчик осуществляет закупки путем проведения **конкурса с ограниченным участием** в случаях: если поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны осуществить только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации. **Перечень случаев** и (или) порядок отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, **устанавливаются Правительством Российской Федерации.**

Нарушения законодательства в сфере закупок

В п. 5 приложения N 2 к постановлению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. N 99 установлены случаи отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также дополнительные требования к участникам закупки путем проведения конкурсов с ограниченным участием, а именно выполнение работ по строительству и (или) реконструкции особо опасных, технически сложных, уникальных объектов капитального строительства, **искусственных дорожных сооружений** (включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения), в случае если **начальная (максимальная) цена контракта превышает 100 млн. рублей.**

ФАС РАЗЪЯСНЯЕТ ПОРЯДОК ИСПОЛЬЗОВАНИЯ «СОГЛАСИЯ» НА ЗАКУПКАХ В СТРОЙКЕ

В первой части заявки на участие в закупке работ по капитальному ремонту предусмотрено исключительно «согласие» на выполнение закупаемых работ.

Во-первых, согласно п.8 ч.1 ст.33 44-ФЗ при закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту или сносу объекта капитального строительства в закупочной документации должна быть представлена проектная документация, утвержденная в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности.

Исключением являются случаи, когда подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также если закупка проводится в соответствии с ч.16 и 16.1 ст.34 44-ФЗ, при которых предметом контракта является, в том числе проектирование объекта капитального строительства.

Во-вторых, согласно п.1 ч.3 ст.66 44-ФЗ первая часть заявки на участие в закупке (соответствующей с п.8 ч.1 ст.33 44-ФЗ) должна содержать исключительно согласие участника закупки на выполнение работ, предусмотренных закупочной документацией. Такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.

ФАС России обращает внимание, что в соответствии с градостроительным законодательством в рамках подготовки проектной документации по капитальному ремонту заказчиком самостоятельно утверждаются отдельные разделы проектной документации, в том числе может быть подготовлена только смета.

Таким образом, при проведении капитального ремонта объекта капитального строительства заказчик обязан применять положения п.8 ч.1 ст.33 и п.1 ч.3 ст.66 44-ФЗ. Заказчику надлежит требовать от участника в первой части заявки на участие в закупке исключительно согласие.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

ПИСЬМО

от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16

Пункт 3. При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, **испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства**, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

ФАС России сообщает территориальным органам ФАС России о необходимости учета позиций, изложенных в настоящем письме, при осуществлении полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

Национальный проект:
Жилье и городская среда

№ 0101300045121000001

Заказчик: Администрация СП Мишкинский сельсовет

Предмет закупки: Благоустройство зоны отдыха на набережной реки Иняк в селе Мишкино Мишкинского района Республики Башкортостан

НМЦК: 8 066 323,26 Р

Нарушение: требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства.

Нарушения законодательства в сфере закупок

№ 0101300045121000001

Заказчик: Администрация СП Мишкинский сельсовет

Предмет закупки: Благоустройство зоны отдыха на набережной реки Иняк в селе Мишкино Мишкинского района Республики Башкортостан

НМЦК: 8 066 323,26 Р

№ п/п	Наименование товара	Наименование показателя	Единица измерения	Максимальное и (или) минимальные значения показателей, а также значения показателей, которые не могут измениться
	Грунтовка ГФ-021	Назначение		<p>Должна быть предназначена для грунтования металлических и деревянных поверхностей под покрытия различными эмалями. Пленка грунтовки должна быть устойчива к изменению температуры в диапазоне от -45 до 60 °С.</p> <p>Перед применением грунтовку разбавляют до рабочей вязкости сольвентом; ксилолом или смесью одного из указанных растворителей с уайт-спиритом по массе 1:1.</p> <p>После высыхания пленка должна быть ровной, однородной. матовой; полуглянцевой.</p> <p>Пленка при шлифовании должна образовывать ровную поверхность и не засаливать шкурку Покрытие грунтовкой после высыхания не должно оказывать вредного воздействия на организм человека.</p>

Национальный проект:
Жилье и городская среда

№ 0101300000620000012

Заказчик: Администрация СП Аскинский сельсовет

Предмет закупки: Благоустройство площади перед РДК (набережной) и парка Победы с.Аскино ул. Пионерская (2 этап), в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды МР Аскинский Республики Башкортостан на 2020 – 2022 годы».

НМЦК: 5 455 880,00 Р

Нарушение: Сокращение сроков подачи заявок

Нарушения законодательства в сфере закупок

№ 0101300000620000012

Заказчик: Администрация СП Аскинский сельсовет

Предмет закупки: Благоустройство площади перед РДК (набережной) и парка Победы с.Аскино ул.Пионерская (2 этап), в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды МР Аскинский Республики Башкортостан на 2020 – 2022 годы».

НМЦК: 5 455 880,00 Р

Нарушение: Сокращение сроков подачи заявок

Дата и время начала срока подачи заявок 30.12.2020 19:53

Дата и время окончания срока подачи заявок 11.01.2021 09:00

31 декабря 2020 года в Башкортостане объявлен выходным днем в соответствии с Распоряжением главы Республики Башкортостан от 23 декабря 2020 года № РГ-341 "Об организации в Республике Башкортостан рабочего (служебного) времени в декабре 2020 года".

Согласно ст. 112 Трудового кодекса Российской Федерации нерабочими праздничными днями в Российской Федерации являются, в том числе: 1, 2, 3, 4, 5, 6 и 8 января - Новогодние каникулы; 7 января - Рождество Христово.

Потенциальным участникам аукциона из семи дней, установленных указанной нормой и определенных законодателем как минимальный срок для подачи заявки, фактически не было предоставлено времени с момента размещения заказа, поскольку 31.12.2021 является не рабочим днем.

Национальный проект:
Безопасные и качественные
автомобильные дороги

№ 0301300247620001977

Заказчик: УСРДиС Администрации г. Уфа

Предмет закупки: «Выполнение работ по ремонту подрядной организацией в рамках национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" по объекту "Ремонт ул. Армянская в Дёмском районе городского округа город Уфа Республики Башкортостан"».

НМЦК: 17 093 563,69 ₽

Нарушение: Признание аукционной комиссией несоответствующей заявку победителя.

Нарушения законодательства в сфере закупок

В п. 12 «Требования к участникам закупки» документации об электронном аукционе указано:

наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту линейного объекта либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" **на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог.** При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка. Комиссией установлено, что Заявителем в составе заявки был приложен Муниципальный контракт №0301300247620001478 от 19.10.2020г. **на ремонт автомобильных дорог общего пользования Республики Башкортостан** местного значения (ремонт дворовых территорий и внутриквартальных проездов к ним) в Октябрьском районе городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

На заседании комиссии было установлено, что электронный аукцион имеет Код позиции 42.11.10.129, наименование Товара, Работы, Услуги по КТРУ - Дороги автомобильные, в том числе улично-дорожная сеть, и прочие автомобильные и пешеходные дороги, не включенные в другие группировки.

Заказчик применил код ОКПД2 42.11.10.129 (Дороги автомобильные, в том числе улично-дорожная сеть, и прочие автомобильные и пешеходные дороги, не включенные в другие группировки), аналогичный код был применен Заказчиком в закупке, по которой участник подал заявку. Отсюда был сделан однозначный вывод, что предоставленный договор полностью соответствует требованиям Заказчика.

Закупка № 0101500000320000292 «Строительство объекта капитального строительства «Физкультурно-оздоровительный комплекс по ул.Тасимова, с.Бурибай»

Победитель аукциона ООО ПСК «Алюмастер» в качестве подтверждения опыта выполнения работ, представил:

- договор подряда №14 от 09.04.2018 года на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «Строительство торгово-развлекательного комплекса по адресу: Республика Башкортостан, Кармаскалинский район, с. Улукулево, ул. Пушкина 7а» заключенный между Хасановой Фирдаус Ринатовной и ООО «Производственно-строительная компания «Алюмастер», с ценой договора 229 165 428, 44 руб.;
- разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 30.08.2019 №02-RU03531307-42-2019, выданное Администрацией муниципального района Кармаскалинский район Республики Башкортостан Хасановой Ф.Р.

Цена договора 229 165 428, 44 рублей, а также разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 30.08.2019 №02-RU03531307-42-2019, выданное Администрацией муниципального района Кармаскалинский район Республики Башкортостан Хасановой Ф.Р.

Башкортостанским УФАС России в адрес Администрации МР Кармаскалинский район РБ был направлен запрос с требованием подтвердить либо опровергнуть информацию о выдаче Хасановой Ф.Р. разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

В ответ на указанный запрос от Администрации поступил ответ, согласно которому: «разрешение на ввод объекта в эксплуатацию №02-RU03531307-42-2019 от 30.08.2019 года не выдавалось».

Объект, адрес объекта и адрес прописки, указанные в разрешении на ввод объекта в эксплуатацию не существует.

Следовательно, Победителем представлена недостоверная информация в отношении своего соответствия требованиям Постановления Правительства 99.

ТРЕБОВАНИЯ К СОСТАВУ, ИНСТРУКЦИИ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ

Определение Верховного Суда РФ от 30.08.2018 по делу N А56-55217/2017 :

«сознательное установление потенциальным участникам закупки «формализованных ловушек», которые призваны «сработать избирательно» и по формальным основаниям не допустить неудобного участника к торгам либо в принципе создать условия, при которых добросовестный участник соответствующего рынка (здорово оценив требования документации) по объективным причинам откажется от участия в торгах, заведомо понимая обреченность намерения стать победителем».

Участнику закупки необходимо:

- соотнести все показатели товаров с типами и подтипами, указанными в инструкции по заполнению первой части заявки, для чего необходимо структурировать по порядку соотношение «показатель товара - позиция товара»;
- представить показатели товара, соответствующие требованиям ГОСТов. При этом соотношение позиций товаров из разных таблиц не упорядочено, носит бессистемный и хаотичный характер;
- сопоставить (найти) требования к одному товару, содержащиеся в различных таблицах;
- сопоставить (найти) в инструкции, к какому из типов (подтипов), бессистемно перечисленных на n количестве страниц инструкции, относится данный показатель, чтобы определить порядок его заполнения;
- сопоставить (найти) в инструкции все требования о соответствии ГОСТам, что создает избыточную сложность при заполнении первой части заявки и имеет целью спровоцировать ошибки участников закупки при формировании заявки.

ТРЕБОВАНИЯ К СОСТАВУ, ИНСТРУКЦИИ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ

ИКЗ 192027413693402740100103930013299244

25.11.2019 между ГКУ РБ Хозяйственное управление и единственным поставщиком ООО «Клирлайт Рус» заключен ГК№ 304-19X на оказание услуг по изготовлению сборных световых декоративных конструкций из материалов исполнителя на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ НМЦК 115 567 000,00 рублей.

Обоснование выбора способа осуществления закупки: ввиду того, что проведение конкурсных процедур невозможно, в связи с длительностью их проведения, длительностью сроков монтажа сборных световых декоративных конструкций.

Из Технического задания следует, что Контракт заключен на изготовление и установку сборных световых декоративных конструкции елок зеленого цвета, с красной полосой в виде спирали, украшенных шарами а светодиодной иллюминацией, что никак не может быть определено стихийным бедствием, аварией или чрезвычайной ситуацией.

В Контракте отсутствуют сведения о произошедших авариях, иных чрезвычайных ситуациях природного или техногенного характера, неопределимой силы, для ликвидации последствий которой был заключен вышеуказанный Контракт. Условий о порядке ликвидации последствий действия непреодолимой силы или чрезвычайной ситуации Контракт не содержит.

Учитывая изложенное, Заказчик неправоммерно выбрал способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Башкортостанским УФАС России выявлена «схема» обхода конкурентных процедур определения подрядчика, используя для этих целей учреждения (предприятия) уголовно-исполнительной системы.

В частности Башкортостанским УФАС России на основании п.2 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе в соответствии с поступившими обращениями, а также в ходе мониторинга информации и документов, размещаемых в Единой информационной системе в сфере закупок, проведены проверочные мероприятия осуществления закупок у единственного подрядчика.

Установлено, что государственные заказчики осуществляют закупки у единственного подрядчика на основании п.11 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе. Объектами закупок во всех случаях является выполнение работ по капитальному ремонту.

В соответствии с п.11 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случаях, если производство товара, выполнение работы, оказание услуги осуществляются учреждением и предприятием уголовно-исполнительной системы в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, утвержденным Правительством Российской Федерации.

Указанной нормой императивно установлено, что обязательным условием для осуществления закупки и заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) имеет значение его непосредственное исполнение собственными силами.

Однако, установлено, что учреждением уголовно-исполнительной системы передает исполнение контрактов на субподряд иным организациям со снижением цены контракта.

Исходя из системного понимания указанных норм в их совокупности и системной взаимосвязи следует, что законодатель предусмотрел возможность осуществления закупки у исправительного учреждения как у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), которое выполняет работы самостоятельно, однако в ином случае закупка должна осуществляться конкурентным способом в соответствии с общими положениями, предусмотренными Законом о контрактной системе.

Так, в рамках Закона о контрактной системе выявлены нарушения в действиях ГБУЗ ГДКБ №17 в части заключения контракта в обход конкурентных процедур по п.11 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе с ФГУП УС №3 ФСИН России (Дело №А07-11342/2019).

**Национальный проект:
Жилье и городская среда**

№ 0101500000320001167

Заказчик: Администрация городского поселения город Янаул муниципального района Янаульский район Республики Башкортостан

Предмет закупки: Благоустройство территории, прилегающей к ул. Худайбердина в центральной части городского поселения г. Янаул МР Янаульский район Республики Башкортостан (Система общественных пространств города Янаул «Северные ворота Башкортостана»)

НМЦК: 94 545 076,67 ₽

Нарушение: Подрядчик приступил к выполнению работ до заключения контракта.

В ходе проверки направлен запрос в Прокуратуру РБ с просьбой установления (опровержения) факта начала работ на объекте до осуществления закупки.

В адрес Башкортостанского УФАС России 18.12.2020г. поступила информация от Прокуратуры РБ, согласно которой на объекте ведутся работы.

Статьей 16 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" установлен запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации.

При указанных обстоятельствах, в действиях Администрация городского поселения город Янаул муниципального района Янаульский район Республики Башкортостан усматриваются признаки нарушения Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Национальный проект:
Экология

№ 0101300031320000112

Заказчик: Администрация городского округа город Стерлитамак Республики Башкортостан

Предмет закупки: Реконструкция (модернизация) объекта капитального строительства «Внедрение мембранного метода очистки питьевой воды от мутности на насосной станции III-го подъема (сооружения очистки питьевой воды от мутности водоисточника «Берхомут» для города Стерлитамак мощностью 60 тыс. м3 в сутки)»

НМЦК: 435 159 032,24 Р

Нарушение: Победитель аукциона предоставил недостоверную (ложную) информацию о своем опыте.

ООО "Компания "Потенциал" в качестве подтверждения наличия опыта в соответствии с требованиями Постановления и аукционной документации представило договор на выполнение строительно-монтажных работ №8745/1 от 25.01.2017 года заключенный между ПАО «Газпром газораспределение Уфа» и ООО "Компания "Потенциал" на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Строительство складского комплекса филиала "Газкомплект" в с. Zubovo, при расширении производственного комплекса на землях в административных границах СП Zubovskiy sel'sovet MR Ufimskogo rayona».

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан в адрес ПАО «Газпром газораспределение Уфа» направлен запрос №7/6056 от 08.05.2020г. с просьбой подтвердить либо опровергнуть информацию о том, заключался ли представленный ООО "Компания "Потенциал" договор на выполнение строительно-монтажных работ с ПАО «Газпром газораспределение Уфа» №8745/1 от 25.01.2017 года.

В ответ на указанный запрос от ПАО «Газпром газораспределение Уфа» поступил ответ №ГРО-37-773 от 12.05.2020г., согласно которому, в ПАО «Газпром газораспределение Уфа» отсутствуют сведения о заключении договора №8745/1 от 25.01.2017 года на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Строительство складского комплекса филиала "Газкомплект" в с. Zubovo, при расширении производственного комплекса на землях в административных границах СП Zubovskiy sel'sovet MR Ufimskogo rayona» с ООО "Компания "Потенциал" ИНН 0273058271.

Таким образом, участником закупки ООО "Компания "Потенциал" представлена недостоверная информация в отношении своего соответствия требованиям Постановления и аукционной документации.

Дело: № А-109/16-17

Ответчики: МЗиО, ГУП УАЗ, ООО «Строительные инвестиции», ООО «Служба заказчика СУ-10»

Фабула дела: дело о нарушении ст. 16 135-ФЗ по факту совершения антиконкурентных согласованных действий, направленных на умышленный обход конкурентных процедур и правил, установленных действующим законодательством при приватизации государственного имущества.

Дело: А-33/16-18

Ответчик: ГКУ Управление дорожного хозяйства Республики Башкортостан, АО
«Транспортный навигационный центр»

Фабула дела: нарушении ст. 16 135-ФЗ в части заключение идентичных договоров в короткий промежуток времени, противоречащих законодательству о контрактной системе и антимонопольному законодательству, свидетельствующие о наличии антиконкурентного соглашения.

В период с 27 апреля 2017 года по 18 сентября 2017 года между ГКУ Управления дорожного хозяйства Республики Башкортостан и АО «Транспортный навигационный центр» заключены договоры на содержание комплексов автоматизированной системы управления дорожным движением (далее – АСУДД).

Каждый из указанных договоров заключен на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. Все договоры заключены на общую сумму 3 646 100 рублей.

Дробление сторонами общего объема услуг (работ), подлежащих оказанию (выполнению) и определение цены каждого договора в пределах, не превышающих ста тысяч рублей, свидетельствует о намерении сторон уйти от соблюдения процедуры торгов.

Фактически вышеуказанные договоры образуют единую сделку по каждому из объектов, искусственно раздробленную и оформленную несколькими самостоятельными договорами для формального соблюдения ограничения, предусмотренного Законом о контрактной системе.

Дело: №А-41/15-18

Ответчик: Администрация городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан

Фабула дела: дело о нарушении ст. 15 135-ФЗ в части предоставления преимуществ по использованию автомобильных дорог общего пользования исключительно МУП «ДорСтройРемонт» без проведения конкурентных процедур, что создало дискриминационные условия деятельности прочим хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность на таком товарном рынке.

Постановлением администрации от 07.10.2011 №3370 «О распоряжении имуществом» муниципальное имущество - дороги, тротуары, объекты недвижимости, спецтехники и т.д. передано в хозяйственное ведение МУП «ДорСтройРемонт» г.Октябрьский.

В целях финансового обеспечения дорожной деятельности администрацией изданы правовые акты:

- Порядок предоставления субсидий из бюджета г.Октябрьский, утвержден постановлением администрации от 04.09.2009 №2495;
- Постановление администрации от 23.05.2012 № 1420 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения»;
- Порядок предоставления субсидий из бюджета г.Октябрьский юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ и услуг, осуществляющим содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и сооружений на них, утвержденный постановлением Администрации от 31.12.2014 № 2015.

Так, в связи с необходимостью обеспечения затрат на муниципальные нужды, связанные с содержанием, ремонтом и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и муниципального имущества, переданного в хозяйственное ведение МУП «ДорСтройРемонт», Советом ГО г.Октябрьский РБ приняты решения о предоставлении данному предприятию субсидий на возмещение понесенных им соответствующих затрат.

Средства на содержание городских улиц в 2014-2016 гг. из бюджета городского округа предоставлялись согласно правовым актам в форме субсидии юридическому лицу (МУП «ДорСтройРемонт»), которому переданы в хозяйственное ведение автомобильные дороги общего пользования.

Таким образом, передача дорог местного значения МУП «ДорСтройРемонт» привела к принятию решения Советом г.Октябрьский РБ «О бюджете г. Октябрьский на 2017, 2018 годы, согласно которым муниципальный заказ на выполнение муниципальных нужд (строительство, реконструкцию, текущий ремонт, содержание автомобильных дорог, тротуаров, пешеходных дорожек, мостов, водопропускных труб, площадей, мест общего пользования, асфальтового и гравийного покрытия, уличных газонов, инженерных сооружений на них и элементов их обустройства) размещен посредством предоставления субсидий МУП «ДорСтройРемонт».

Передача автомобильных дорог общего пользования в хозяйственное ведение МУП «ДорСтройРемонт» в целях осуществления ими дорожной деятельности не подпадает ни под один из возможных случаев создания унитарного предприятия, основанного на праве хозяйственного ведения, предусмотренных ч.4 ст.8 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях». Такие действия противоречат целям деятельности унитарного предприятия, основанного на праве хозяйственного ведения, как коммерческой организации.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



www.fas.gov.ru



FAS-book



rus_fas

Башкортостанское УФАС России



www.bash.fas.gov.ru



<https://vk.com/public61109738>