

**Новые правила закупочной  
деятельности: актуальные вопросы,  
новые требования законодательства.**

5 марта 2020 года  
г. Уфа

**Порядок соблюдения требований законодательства РФ  
о контрактной системе**

**Носко**

**Татьяна Геннадьевна**

Начальник отдела сопровождения  
централизованных закупок  
Государственного комитета  
Республики Башкортостан по  
конкурентной политике

## Последние изменения в 44-ФЗ в части строительных закупок

### Изменения в процедуре электронного аукциона с 01.07.2019 г.

#### Капремонт (с ПД), стройка, реконструкция, снос

- Срок подачи заявок - 7 к.д. при НМЦК до 2 млрд. руб.
- Срок подачи заявок - 15 к.д. при НМЦК свыше 2 млрд. руб.
- Тех.задание = проектная документация (ПД)
- Первая часть заявки – только согласие
- Рассмотрение первых частей заявок – нет
- Аукцион через 4 часа после окончания подачи заявок
- Нельзя отклонять за конкретные показатели
- Срок рассмотрения 2-ых частей заявок – 3 раб.дня после протокола аукциона

#### Текущий ремонт, благоустройство, содержание, некап. стройка

- Срок подачи заявок – 7 к.д. при НМЦК до 300 млн.руб.
- Срок подачи заявок – 15 к.д. при НМЦК свыше 300 млн.руб.
- Сметы, дефектные ведомости, перечни материалов и оборудования со словами «или эквивалент»
- Тех.задание – указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости)
- Рассмотрение 1 частей – не более 3 р.д.
- Аукцион на след. раб.день после окончания срока рассмотрения 1-ых частей
- Срок рассмотрения 2-ых частей – 3 р.д. после протокола аукциона

Пункт 8 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе.  
Проектная документация должна быть в документации о закупке

- Документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с [частями 16 и 16.1 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства.](#)

Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с пунктом 8 является надлежащим исполнением требований пунктов 1-3 части 1 статьи 33 Закона 44-ФЗ

- Товарные знаки в ПД допускаются без слов «или эквивалент»
- УЗ не должны давать товарные знаки и конкретные показатели в заявках
- Отклонять за неправильные показатели нельзя, только согласие

## Последние изменения в 44-ФЗ в части строительных закупок

### Минстрой определил, как рассчитывать НМЦК и составлять сметы для "строительных" госзакупок

**Приказ Министра России от 23.12.2019 N 841/пр "Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства" (Зарегистрировано в Минюсте России 03.02.2020 N 57401)**

**В каких случаях будет применяться порядок:**

- проектных и (или) изыскательских работ;
- работ по строительству, реконструкции, капремонту, сносу объектов капстроительства;
- работ по строительству некапитальных строений (сооружений);
- работ по сохранению объектов культурного наследия;
- услуг технического заказчика.

**Порядок не будет действовать, если предметом контракта являются работы:**

- по территориальному планированию;
- проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капстроительства одновременно.

**При закупке работ, в частности, по строительству объектов капстроительства в расчет цены можно будет включить резерв средств на непредвиденные расходы. Он не должен превышать размер, предусмотренный сметной документацией по объекту.**

**Методика составления смет "строительных" контрактов**

**Методикой необходимо руководствоваться:**

- при заключении (изменении) контракта на строительство, реконструкцию объектов капстроительства;
- по соглашению сторон контракта воспользоваться методикой можно и в иных случаях. Они перечислены в п. 2 методики и в п. 3 приказа. Например, это будет возможно при закупке работ по строительству некапитальных строений (сооружений).

**Смету контракта будут формировать:**

- на основании ее проекта, подробное содержание которого определено в разделе 6 порядка. Среди прочего должны быть определены виды работ и их стоимость;
- при конкурентном способе закупки для каждого конструктивного решения и вида работ потребуется указать цены из проекта сметы, уменьшенные пропорционально снижению НМЦК участником закупки, с которым заключается контракт.

**Рекомендуемый образец сметы контракта приведен в приложении N 1 к методике.**

## Последние изменения в 44-ФЗ в части строительных закупок

**Приказ Минстроя России от 14.01.2020г. № 9/пр (вступает в силу с 27 марта 2020 года)**

**Утверждены типовые условия госконтрактов на строительство  
и реконструкцию объекта капстроительства**

**Типовые условия нужно использовать , если закупки относятся к следующим кодам ОКПД2:**

- 41.2 — здания и работы по их возведению;
- 42 — сооружения и строительные работы в области гражданского строительства (кроме кодов 42.11.20, 42.13.20);
- 43 — работы строительные специализированные;
- 71.12.20.110 — услуги заказчика-застройщика, генерального подрядчика.

**Типовые условия не применяются при выполнении работ по строительству и реконструкции объектов капстроительства, если:**

- они расположены за пределами РФ, а также на территории посольств и консульств;
- в отношении них проводятся работы по сохранению объекта культурного наследия;
- ограничения по НМЦК не установлены.

**Требования к участникам строительных закупок:  
членство в СРО, лицензии, наличие опыта и ресурсов**

## Приложение 1 к ППРФ № 99 от 04.02.2015г. (доп.требования к участникам закупок)

Проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, при которых затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта культурного наследия

### Что требуется

наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, при которых затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта культурного наследия.

- При этом стоимость такого одного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

### Чем подтверждается

- копия исполненного контракта (договора);
- копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство);
- копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).
- Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

## Приложение 1 к ППРФ № 99 от 04.02.2015г. (доп.требования к участникам закупок)

Проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, при которых не затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта культурного наследия

### Что требуется

наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ при которых затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта культурного наследия, либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, при которых не затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта культурного наследия.

- При этом стоимость такого одного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора.

### Чем подтверждается

•копия исполненного контракта на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, при которых затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта культурного наследия, либо копия контракта , сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с ФЗ № 44, либо реестре договоров, заключенных в соответствии с Федеральным законом №223 ФЗ на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, при которых не затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта культурного наследия;

•копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 ФЗ «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта ;

•копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию;

•указанный документ (документы) должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания подачи заявок.

## Приложение 1 к ППРФ № 99 от 04.02.2015г. (доп.требования к участникам закупок)

Проведение работ по реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, документов Архивного фонда Российской Федерации, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов

### Что требуется

Наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на проведение работ по реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, и (или) документов Архивного фонда Российской Федерации, и (или) особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов.

- При этом стоимость такого одного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка

### Чем подтверждается

- копия исполненного контракта (договора);
- копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные [частью 2 статьи 9](#) ФЗ «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта ;
- указанный документ (документы) должен (должны) быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания подачи заявок.

## Приложение 1 к ППРФ № 99 от 04.02.2015г. (доп.требования к участникам закупок)

Выполнение работ, оказание услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, библиотеки, к системам обеспечения безопасности и (или) сохранности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда

### Что требуется

наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ, оказание услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, библиотеки, к системам обеспечения безопасности и (или) сохранности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда.

- При этом стоимость такого одного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка

### Чем подтверждается

- копия исполненного контракта (договора);
- копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные [частью 2 статьи 9](#) ФЗ «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта ;
- указанный документ (документы) должен (должны) быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания подачи заявок.

**Установление дополнительных требований при закупке работ  
по сохранению объектов культурного наследия**

П.1 ст. 40 Закона №73-ФЗ:

**СОХРАНЕНИЕ ОБЪЕКТА КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ** – меры, направленные на обеспечение физической сохранности и сохранение историко-культурной ценности объекта культурного наследия, предусматривающие:

- консервацию;
- ремонт;
- реставрацию;
- приспособление объекта культурного наследия для современного использования и включающие в себя:
- научно-исследовательские;
- изыскательские;
- проектные и производственные работы;
- научное руководство проведением работ;
- технический и авторский надзор за проведением работ.

## Приложение 1 к ППРФ № 99 от 04.02.2015г. (доп.требования к участникам закупок)

При проведении электронного аукциона к участникам закупки устанавливаются следующие требования:



1) единые требования (включая требование по п. 1 ч. 1 ст. 31 о наличии лицензии на соответствующий вид деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ)



2) дополнительные требования по Прил. № 1 к ПП № 99

**Требование о наличии лицензии:**

- Письмо Министерства экономического развития РФ от 27 октября 2015 г. № Д28и-3115 “Об установлении заказчиком требования о наличии лицензии к участнику закупки работ по сохранению объектов культурного наследия”;
- Письмо Министерства экономического развития РФ от 20 января 2016 г. N ОГ-Д28-1183.

## Приложение 1 к ППРФ № 99 от 04.02.2015г. (доп.требования к участникам закупок)

Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей

### Что требуется

Наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять:

- не менее 50 % НМЦК при НМЦК свыше 10 млн.руб.;
- не менее 40 % НМЦК при НМЦК свыше 100 млн.руб.;
- не менее 30 % НМЦК при НМЦК свыше 500 млн.руб.;
- не менее 20 % НМЦК при НМЦК свыше 1 млрд.руб..

### Чем подтверждается

- копия исполненного контракта (договора);
- копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство);
- копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается;
- Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания подачи заявок на участие в закупке.

## Приложение 1 к ППРФ № 99 от 04.02.2015г. (доп.требования к участникам закупок)

Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей

### Что требуется

наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта.

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять:

- не менее 50 % НМЦК при НМЦК свыше 10 млн.руб.;
- не менее 40 % НМЦК при НМЦК свыше 100 млн.руб.;
- не менее 30 % НМЦК при НМЦК свыше 500 млн.руб.;
- не менее 20 % НМЦК при НМЦК свыше 1 млрд.руб..

### Чем подтверждается

- копия исполненного контракта (договора);
- копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство);
- копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается;
- Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания подачи заявок на участие в закупке.

## Приложение 1 к ППРФ № 99 от 04.02.2015г. (доп.требования к участникам закупок)

Выполнение работ по строительству некап.строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей

### Что требуется

наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта, либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом О контрактной системе или Федеральным законом №223 на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории.

- При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

### Чем подтверждается

- копия исполненного контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта, либо копия контракта, сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с ФЗ №44, или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с ФЗ №223 на выполнение работ по строительству некап.строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории;
- копия акта (актов) вып.работ, содержащего все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта;
- копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию;
- указанный документ (документы) должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания подачи заявок.

## Приложение 1 к ППРФ № 99 от 04.02.2015г. (доп.требования к участникам закупок)

Выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей

### Что требуется

наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог.

- При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

### Чем подтверждается

- копия исполненного контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта либо копия контракта, сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с ФЗ №44 или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с ФЗ №223 на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог;
- копия акта (актов) вып.работ, содержащего все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта;
- копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается;
- указанный документ (документы) должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания подачи заявок.

**Типичные случаи нарушения участниками  
закупок требований  
ППРФ № 99 от 04.02.2015г.**

## Правоприменительная практика по ППРФ № 99 от 04.02.2015г.

**Договор субподряда не принимается в подтверждении соответствия ППРФ № 99**

**Письмо ФАС России от 19.06.2019 N ME/51304/19**

На основании изложенного, по мнению ФАС России, при осуществлении закупки на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства контрактом (договором), подтверждающим соответствие участника закупки дополнительному требованию, предусмотренному пунктом 2 приложения № 1 к Постановлению № 99, может являться исключительно контракт (договор) на выполнение соответствующих работ, а именно по строительству, или реконструкции, или капитальному ремонту, или сносу объектов капитального строительства, где стороной выступает участник закупки (генеральный подряд).

Указанная позиция также подтверждается судебной практикой (постановление Арбитражного суда Московского округа от 19.10.2017 № Ф05-15295/2017 по делу № А40-7626/17, определение Верховного суда Российской Федерации от 05.12.2018 № 305-КГ18-19792 по делу № А40-223872/2017).

Таким образом, договор субподряда на выполнение отдельных видов строительных работ, представленный участником закупки, не может являться подтверждением наличия опыта в целях применения Постановления № 99.

- *Решение ФАС России от 19 декабря 2019 г. по делу N 19/44/105/3548*

## Правоприменительная практика по ППРФ № 99 от 04.02.2015г.

### В случае, когда участник закупки представил акт (акты) выполненных работ не в соответствии с ППРФ № 99.

Заявка подлежит отклонению, когда участник закупки представил КС-2 по стоимости ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок:

- Постановление Девятнадцатого Арбитражного Апелляционного суда от 26.02.2018г. по делу N А14-7681/2017;
- Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 25.02.2019г. По делу № А24-1359/2018.

#### При этом:

Иными словами, при капитальном строительстве в качестве первичной учетной документации предусмотрены следующие формы №КС-2 «Акт о приемке выполненных работ» и форма №КС-3 «Справка о стоимости выполненных работ и затрат», акт приемки законченного строительством объекта (форма N КС-11) является документом, необходимым для статистической, а не бухгалтерской отчетности.

Следовательно, акт приемки формы КС-11, как не отражающий сведений о наименовании выполненных работ, их количестве и стоимости, не является первичными учетными документами в капитальном строительстве и ремонте и не могут являться подтверждением опыта выполненных работ в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации №99.

## Правоприменительная практика по ППРФ № 99 от 04.02.2015г.

### В случае, когда участник закупки представил документы не в полном объеме.

**Заявка подлежит отклонению, когда участник закупки представил копию исполненного контракта и (или) дополнительного соглашения не в полном объеме (например не все приложения)**

- ***Решение Башкортостанского УФАС от 01.10.2019г. № ТО 002/06/105-2506/2019;***
- ***Решение Башкортостанского УФАС от 02.10.2019г. № ТО 002/06/105-2559/2019.***

На заседании комиссии было установлено, что участник закупки в качестве подтверждения опыта представил Муниципальный контракт №0101200009517003672\_179416 от 22.01.2018 года на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги Султанай-Черное-Озеро Аскинского района Республики Башкортостан не в полном объеме. А именно, отсутствуют Приложение №1 «График производства работ» и Приложение №2 «Ведомость государственной контрактной цены», являющиеся неотъемлемыми частями муниципального контракта. Не представлены приложение №3 «Перечень исполнительной документации, представляемой до начала приемки объекта», Приложение №4 «Перечень нормативно-технических документов, обязательных при выполнении работ», Приложение № 5 «Перечень документов, необходимых для сдачи объекта», Приложение №7 «Бухгалтерская справка о фактических затратах, возмещаемых в порядке компенсации». Таким образом, участник закупки не предоставил документы в соответствии с вышеуказанными требованиями.

**Спасибо за внимание!**